



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Создавай НКО правильно!

Ольга Шумбурова
24 сентября 2018г.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

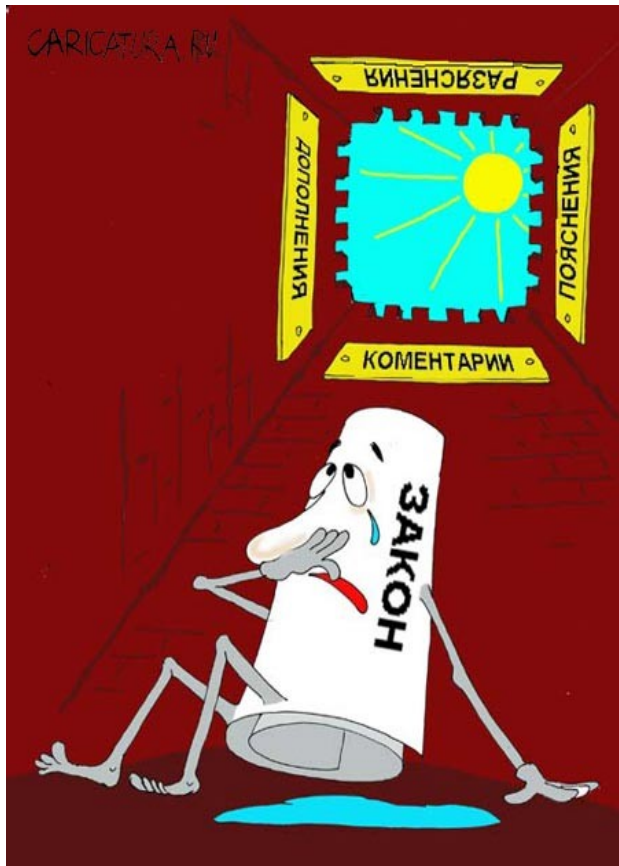
Вопрос первый: где узнать?

- сложность системы российского законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

ПРАВОВОЕ ПОЛЕ



Гражданский кодекс РФ
Налоговый Кодекс РФ
Трудовой Кодекс РФ
ФЗ «О некоммерческих организациях»
ФЗ «Об общественных объединениях»
ФЗ «О благотворительной деятельности и
благотворительных организациях»
+ 11 специальных федеральных законов
+ Постановления Правительства, Приказы
Министерств, Административные
регламенты,
письма Департаментов Министерств
+ региональное законодательство



Гражданский кодекс:

- организационно-правовые формы, их особенности;
- реорганизация, ликвидация юридических лиц;
- виды договоров;
- авторское право.

Федеральный закон «О некоммерческих организациях»:

- основные определения: НКО, СОНКО, ИА, ПД, НКО ИОПУ;
- особенности регистрации;
- порядок отчетности в МЮ;
- основания проверок;
- формы государственной поддержки.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Федеральный закон «Об общественных объединениях»:

- территориальная сфера деятельности;
- объединения без статуса юридического лица;
- порядок отчетности в МЮ.

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»:

- благотворительная деятельность;
- добровольцы и их участие в деятельности НКО.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос второй: как понять?

- Сложность языка российского законодательства (термины и определения)



ФЗ «О некоммерческих организациях»:

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.



ФЗ «О некоммерческих организациях»:

социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных ФЗ «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях».



ФЗ «О некоммерческих организациях»:

под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.



ФЗ «О некоммерческих организациях»:

понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос третий: что выбрать?

- Выбор организационно-правовой формы (одной из 16 возможных)



Юристы
за гражданское
общество

АССОЦИАЦИЯ

ИНТЕРЕСЫ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА

www.lawcs.ru



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос четвертый: как создать?

- взаимодействие с Министерством юстиции в процессе регистрации (расхождение с регламентом, сроки, отказы)



Пакет документов для регистрации:

- Заявление по форме №Р11001;
- Документ об уплате государственной пошлины;
- Устав;
- Решение/Протокол об учреждении будущей организации;
- Документы на адрес места нахождения будущей организации;
- Расписка о получении Министерством юстиции документов.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Приказ ФНС России от 25.01.2012 N ММВ-7-6/25@
(ред. от 25.05.2016)

«Об утверждении форм и требований к оформлению документов,
представляемых в регистрирующий орган при государственной
регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и
крестьянских (фермерских) хозяйств»



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос пятый: как наладить документооборот?

- кадры, бухгалтерский учет и отчетность, защита персональных данных и другие



Документы, регламентирующие трудовые отношения (минимум)

- Правила внутреннего трудового распорядка.
- Штатное расписание.
- График ежегодных отпусков (с датой его утверждения).
- Положение о персональных данных.
- Должностные инструкции.
- Личные карточки
- Трудовые книжки.
- Журнал движения трудовых книжек.
- Табель учёта рабочего времени.
- Трудовые договоры.
- Приказы (распоряжения) работодателя.
- Отчет о проведении специальной оценки условий труда.
- Документы по охране труда ...



Вопрос шестой: как получить и оформить финансирование?

- Сложность сопоставления условий, которым удовлетворяют различные виды источников финансирования (пожертвование, грант, субсидия, оплата услуг, безвозмездно полученные средства).



Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы (ст.251 НК РФ)

1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы <...>

14) в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования <...>

в виде лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), доведенных в установленном порядке до казенных учреждений, а также в виде субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям и автономным учреждениям;
<...>

в виде полученных грантов



Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Субсидия - это средства, предоставляемые
- в целях возмещения недополученных доходов и (или)
- финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров <...>, выполнением работ, оказанием услуг.
(ст. 78 БК РФ)



Гранты предоставляются:

1. на безвозмездной и безвозвратной основах;
2. российскими физическими лицами, некоммерческими организациями, иностранными и международными организациями и объединениями по перечню таких организаций, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

Перечень международных и иностранных организаций, получаемые налогоплательщиками гранты которых не подлежат налогообложению и не учитываются в целях налогообложения в доходах российских организаций - получателей грантов

(Постановление Правительства РФ от 28 июня 2009 г. N 495)



3. на осуществление конкретных программ;
4. в области:
- образования,
 - искусства,
 - культуры,
 - науки,
 - физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта),
 - охраны здоровья,
 - охраны окружающей среды,
 - защиты прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных законодательством Российской Федерации,



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

гранты Президента Российской Федерации
на осуществление деятельности (программ, проектов),
определенной актами Президента Российской Федерации

(Распоряжение ... об обеспечении некоммерческих
неправительственных организаций, участвующих в развитии
институтов гражданского общества, реализующих социально
значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод
человека и гражданина)



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос седьмой: работать без зарплаты?

- Отсутствие исключений в трудовом законодательстве для некоммерческих организаций с отсутствием финансирования



Трудовой кодекс:

- трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе;
- избрание или назначение на должность является основанием для возникновения трудовых отношений;
- трудовая функция руководителя организации в силу части первой статьи 273 ТК РФ состоит в осуществлении руководства организацией, в том числе выполнении функций ее единоличного исполнительного органа.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос восьмой: как и куда отчитаться?

- Различные формы отчетов в Минюст для разных организационно-правовых форм и дополнительная для благотворительных организаций



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Приказ Министерства юстиции от
16 августа 2018 года № 170
(опубликован 6 сентября 2018 года)

«Об утверждении форм отчетности некоммерческих
организаций»



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос девятый: как ликвидироваться?

- Общий (единый) процесс ликвидации для коммерческих и некоммерческих организаций



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Вопрос десятый: уследить за изменениями законодательства?

- только Федеральный закон «О некоммерческих организациях» менялся 83 раза...



Изменения российского законодательства об НКО

- Гражданский кодекс от 30 ноября 1994 года (последние изменения, касающиеся правового статуса НКО, - 11 февраля 2013 г., 5 мая 2014г., 8 марта, 29 июня, 13 июля, 28 ноября 2015 г, 31 января 2016 г, 28 марта 2017 г., 29 июля 2017 г.)
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (всего с момента принятия менялся 23 раза, последнее изменение 20 декабря 2017 г.)
- Федеральный закон от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с момента принятия менялся 9 раз, последнее изменение 5 февраля 2018 г.)
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (всего с момента принятия менялся 83 раза, последнее изменение 29 июля 2018 г.)



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

- <http://regulation.gov.ru/>
- <http://sozd.parlament.gov.ru/>
- <http://pravo.gov.ru/>
- <http://lawcs.ru/>



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Спасибо за внимание!